

Информация подготовлена
Департаментом экономического
развития Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры

Информация
об исполнении Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
от 7 октября 2021 года № 74-оз «О развитии общественно полезной сферы
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

Реализация в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре государственной политики в общественно полезной сфере направлена на создание единых условий входа на рынок общественно полезных услуг субъектов малого и среднего бизнеса, в том числе имеющих статус социальное предприятие, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – автономный округ, регион, социальное предприятие, СОНКО).

Закон автономного округа от 7 октября 2021 года № 74-оз «О развитии общественно полезной сферы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон) разработан при участии гражданского общества, федеральных экспертов, Правительства автономного округа и депутатов Думы автономного округа.

Законом определены цели и направления деятельности, которые относятся к общественно полезной (35 направлений); круг лиц, подпадающих под правовое регулирование данного Закона (поставщики услуг в общественной полезной сфере); принципы формирования единого реестра поставщиков услуг, и уполномоченный орган на его ведение; полномочия органов исполнительной власти; меры поддержки поставщиков услуг в данной сфере.

Департаментом экономического развития автономного округа, совместно с исполнительными органами автономного округа сформирована система нормативных правовых актов, направленных на практическую реализацию Закона:

в целях определения порядка формирования и ведения единого реестра поставщиков услуг в общественно полезной сфере принято постановление Правительства автономного округа от 21 января 2022 года № 11-п «О порядке формирования и ведения единого реестра поставщиков услуг в общественно полезной сфере, порядке взаимодействия исполнительных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при формировании и ведении единого реестра поставщиков услуг в общественно полезной сфере» (далее – Единый реестр);

в целях формирования механизма, перечня документов и способов подачи заявления индивидуальным предпринимателем или юридическим

лицом в уполномоченный орган в целях признания его поставщиком услуг в общественно полезной сфере принято постановление Правительства автономного округа от 29 сентября 2022 года № 482-п «О порядке признания индивидуальных предпринимателей, юридических лиц независимо от их организационно правовой формы поставщиками услуг в общественно полезной сфере, не являющихся социальными предприятиями или некоммерческими организациями – исполнителями общественно полезных услуг»;

в целях объективной оценки уровня развития общественно полезной сферы, обеспечения актуальной информацией, необходимой для анализа и прогноза развития общественно полезной сферы принято постановление Правительства автономного округа от 22 февраля 2023 года № 64-п «О методике оценки развития общественно полезной сферы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

По состоянию на 1 октября 2023 года в Едином реестре состоит 1193 действующих поставщика услуг в общественно полезной сфере, в том числе: 353 социальных предприятия, 66 некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг. С даты начала формирования Единого реестра (1 февраля 2022 года) количество поставщиков услуг в общественно полезной сфере увеличилось на 682 единиц или 57, 2 %.

Единый реестр позволяет идентифицировать организации и предоставить им адресные меры поддержки, находящиеся в компетенции разных органов власти. В свою очередь для органов власти, это возможность создать единую «точку входа» для предоставления мер поддержки на комплексной основе.

Департамент экономического развития автономного округа, по запросам заинтересованных лиц, осуществляет предоставление выписки из Единого реестра, подтверждающей включение поставщика услуг в общественно полезной сфере в Единый реестр.

На исполнение негосударственным поставщикам услуг переданы 56 услуг в сферах: здравоохранение – 5, образование – 9, социальное обслуживание населения – 28, культура – 2, физическая культура и спорт – 8, занятость населения – 3, туризм – 1. С 2024 года негосударственный сектор будет привлечен к оказанию услуги по пропаганде гуманного, ответственного отношения к животным, среди населения, в первую очередь среди детей¹.

На оказание услуг в социальной сфере негосударственным поставщикам ежегодно передаются средства в объеме свыше 2,5 млрд. рублей. Количество югорчан, воспользовавшихся услугами негосударственных поставщиков ежегодно составляет около 200 тыс. человек.

¹ постановление Правительства автономного округа от 5 мая 2023 № 190-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

Участие поставщиков услуг в общественно полезной сфере (социальные предприятия и СОНКО) в реализации региональных проектов, направленных на достижение национальных целей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» закреплено в государственных программах автономного округа.

Так, в 10 государственных программ включены 18 показателей, характеризующих уровень участия СОНКО и социальных предприятий, являющихся поставщиками услуг в общественно полезной сфере в социально-экономическом развитии автономного округа (5 целевых показателей, 13 показателей, характеризующих эффективность структурных элементов государственных программ).

Ежегодно более 400 поставщиков услуг в общественно полезной сфере участвуют в реализации национальных (региональных) проектов и (или) государственных программ автономного округа.

Задачи по повышению экономической значимости и зрелости социальных предприятий и СОНКО решаются посредством финансовой поддержки через предоставление микрозаймов по льготной процентной ставке, предоставление грантов Губернатора автономного округа, грантов для социальных предприятий, предоставление поручительства, компенсации банковской процентной ставки и ряд иных видов поддержки.

В регионе создан благоприятный налоговый климат для негосударственных организаций: снижены налоговые ставки, установлены налоговые льготы, в том числе полное или частичное освобождение некоторых категорий налогоплательщиков от уплаты налогов.

В целях гармонизации условий предоставления государственных мер поддержки для коммерческих и некоммерческих организаций в 2023 году размер арендной платы для социальных предприятий приравнен к размеру арендной платы, действующей в автономном округе для СОНКО, и установлен в сумме 1 рубль в месяц за один объект имущества в первые два года аренды имущества. При этом в третьем и последующих годах аренды имущества социальным предприятием, размер арендной платы будет определяться с применением корректирующего коэффициента 0,1.

Муниципальными образованиями автономного округа рассмотрена возможность установления аналогичных размеров арендной платы при передаче в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности социальным предприятиям. По состоянию на 1 октября 2023 года в 11 муниципальных образованиях приняты соответствующие нормативные правовые акты, в 11 муниципалитетах указанный вопрос будет рассмотрен до конца 2023 года.

Фондом поддержки предпринимательства Югры «Мой Бизнес» и Фондом «Центр гражданских и социальных инициатив Югры» в целях сотрудничества в области организации и проведения образовательных и

информационно-консультационных мероприятий для совместного их прохождения социальными предприятиями и СОНКО 10 апреля 2023 года заключено соглашение о сотрудничестве.

Актуализирована деловая программа мероприятий, разработан и действует единый (общий) перечень информационно-консультационных и образовательных программ (18 наименований мероприятий) для поставщиков услуг в общественно полезной сфере, состоящих в Едином реестре (социальные предприятия и СОНКО).

Фондом «Центр гражданских и социальных инициатив Югры» запущена первая в автономном округе акселерационная программа «Школа устойчивого развития СОНКО Югры», которая базируется на опыте проведения «Школы социального предпринимателя» с участием сертифицированных тренеров Фонда региональных социальных программ «Наше будущее» и осуществляется в рамках VII Международного гуманитарного форума «Гражданские инициативы регионов 60-й параллели» (<https://школасонко.рф/>).

Таким образом, правовая основа государственного регулирования развития общественно полезной сферы в автономном округе предоставляет следующие возможности:

- развитие конкуренции среди всех участников рынка (коммерческих и некоммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей), направленной на повышение качества предоставляемых услуг, производимых товаров и выполняемых работ;

- исключение необходимости дробить бизнес;

- снижение налоговой нагрузки путем предоставления налоговых льгот, стимулирующих организации к инвестициям в основной капитал.

В целях дальнейшего развития правовой основы государственного регулирования развития общественно полезной сферы будут проработаны следующие вопросы:

В соответствии с Законом оказание услуг, направленных на защиту животных (оказание помощи животным) отнесено к общественно полезной деятельности, при этом в настоящее время действуют разные подходы к регулированию и поддержке коммерческих и некоммерческих организаций, занимающихся указанными вопросам.

Так, данное направление деятельности, при осуществлении его некоммерческой организацией относится к СОНКО, соответственно, и деятельность коммерческих организаций должна относиться к социальной, и таким организациям должен быть предоставлен доступ к мерам поддержки регионального и муниципального уровня, установленным для субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социальное предприятие.

Принимая во внимание, что вопросы защиты животных имеют общественную, социальную значимость Департамент экономического

развития автономного округа совместно с Ветеринарной службой Югры разрабатывает предложения по внесению изменений Закон автономного округа от 29 декабря 2007 года № 213-оз «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», в части дополнения перечня видов деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, относящихся к социальному предпринимательству, деятельностью по содержанию приютов для животных без владельцев.

Следующий шаг в выстраивании единых подходов к мерам поддержки, видим во внедрении механизмов компенсации затрат на аренду нежилых помещений и коммунальные услуги для некоммерческих организаций, являющихся исполнителями общественно полезных услуг по аналогии с мерой поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, реализация Закона повлияла на обновление цифровых платформ, обеспечивающих открытость и упрощение процессов взаимодействия всех заинтересованных сторон.

В целях обеспечения доступа для поставщиков услуг в общественно полезной сфере, состоящих в Едином реестре к portalу Единый личный кабинет активиста Югры (<https://elkanko.ru/>) Департаментом экономического развития автономного округа совместно с Фондом «Центр гражданских и социальных инициатив Югры» с 2023 года актуализируется цифровая платформа «Единый личный кабинет активиста» (далее – ЕЛКА).

Уже сейчас на ЕЛКЕ агрегируется информация о поставщиках общественно полезной сферы (наименование, ИНН, вид деятельности) и о мерах государственной поддержки, которые данные организации получали.

Таким образом, информация о поставщиках услуг в общественно полезной сфере включена в общую экосистему социальных проектов, инициатив граждан и организаций автономного округа.

Заинтересованные исполнительные органы, органы местного самоуправления могут организовывать на этой платформе грантовые конкурсы.

В 2024 году совместно с Фондом «Центр гражданских и социальных инициатив Югры» и исполнительными органами автономного округа будет осуществлена донастройка цифровой платформы и проектирование сервисов, которых не хватает в действующей модели экосистемы, например, планируется разработать сервис по общественной оценке результатов деятельности организаций.

Таким образом, можно будет увидеть реальный эффект от деятельности негосударственного сектора:

активность общественной оценки направлена на развитие конкуренции и внимание потребителя;

органы власти смогут осуществлять мониторинг и принять эффективное управленческое решение в отношении текущего состояния и дальнейшего развития негосударственного сектора;

у населения повышается возможность выбора поставщика услуг, в том числе посредством информации о поставщике, содержащейся на цифровой платформе.

Реализация вышеуказанных мероприятий, комплексный подход к поддержке и развитию поставщиков услуг в общественно полезной сфере позволит к 2025 году:

увеличить удовлетворённость населения качеством услуг на рынках социальной сферы;

расширить перечень услуг социальной сферы, передаваемых на исполнение негосударственным поставщикам до 58 услуг;

повысить долю средств бюджета автономного округа, выделяемых негосударственным организациям на предоставление услуг, в общем объеме средств бюджета автономного округа, выделяемых на предоставление услуг в социальной сфере, до 16,5 % (в 2022 году – 15,6 %).

Следует отметить, что результаты реализации Закона были рассмотрены 4 октября 2023 года на совместном заседании Совета при Правительстве автономного округа по вопросам развития инвестиционной деятельности в автономном округе и Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в автономном округе.

По предложениям Губернатора автономного округа Н.В. Комаровой, учитывая заинтересованность субъектов Российской Федерации в практике региона по формированию единого правового пространства и единых условий развития общественно полезной сферы, результаты внедрения модели поддержки социальных предприятий и СОНКО по итогам реализации Закона будут представлены на заседании рабочей группы «Социальное предпринимательство» комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Малое и среднее предпринимательство» в 2024 году.